



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 13.10.2025 № 23/23/04138
На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодежной политики мэрии
города Новосибирска

Антоновой К. А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэра города
Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения
уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных,
театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и
фейерверков в городе Новосибирске»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске», Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-

зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный данным постановлением (далее – Порядок). Целью правового регулирования является совершенствование Порядка.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, взявшие на себя обязательства по организации массового мероприятия, департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, администрации районов (округа по районам) города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26881>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 11.07.2025 по 24.07.2025, по информации, предоставленной разработчиком, предложения за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26881>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.08.2025 по 29.08.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в наименование постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000, согласно которым из указанного наименования исключается слово «фейерверк». Подпунктами 1.1.2, 1.1.3 проекта муниципального правового акта в пункты 3, 4 постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 внесены изменения, согласно которым опубликование указанного постановления обеспечивается департаментом организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска, контроль за исполнением постановления осуществляется мэром города Новосибирска. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку проектом муниципального правового акта не внесены соответствующие изменения в преамбулу, пункт 1 данного постановления, наименование Порядка, что может повлечь неоднозначное толкование норм Порядка субъектами правоотношений.

Подпунктами 1.2.1, 1.2.2 проекта муниципального правового акта в пункт 1 Порядка вносятся изменения относительно правовых оснований разработки Порядка, определения понятий, используемых для целей Порядка (массовое мероприятие, организатор, участники массового мероприятия, уведомление о проведении массового мероприятия). Кроме того, установлено, что действие Порядка не распространяется на отношения, регулируемые Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», в связи с чем подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта признается утратившим силу абзац второй пункта 4 Порядка, определяющий, что проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований осуществляется на основании Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, вместе с тем является неопределенным, поскольку указанными подпунктами не определен предмет регулирования Порядка, что не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о процедуре рассмотрения уведомлений о проведении массовых мероприятий на территории города Новосибирска, может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта в пункте 2 Порядка определено, что организаторы массовых мероприятий письменно уведомляют мэрию города Новосибирска о проведении массовых мероприятий на открытых площадках города Новосибирска, расположенных на площади имени Ленина около здания Новосибирского государственного академического театра оперы и балета, в Первомайском сквере, в сквере около здания Новосибирского академического молодежного театра «Глобус», у мемориального

ансамбля «Монумент Славы», с количеством участников свыше одной тысячи человек, а также при необходимости введения временного ограничения (прекращения) движения транспортных средств. Предлагаемое правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий на территории города Новосибирска.

Подпунктами 1.2.4, 1.2.10 проекта муниципального правового акта в пункты 3, 9 Порядка вносятся изменения, согласно которым организаторы массовых мероприятий письменно уведомляют администрацию района (округа по районам) о месте проведения массового мероприятия, а также администрация района (округа по районам) участвует в согласовании проекта постановления мэрии города Новосибирска о проведении массового мероприятия. Правовое регулирование направлено на актуализацию Положения, устранение правовой неопределенности.

Подпунктом 1.2.6 проекта муниципального правового акта в пункте 5 Порядка увеличивается срок направления (представления) уведомления организатором массового мероприятия с 30 до 40 рабочих дней до даты проведения мероприятия, в случае необходимости введения временного ограничения (прекращения) движения транспортных средств указанный срок составляет 60 рабочих дней до даты проведения мероприятия. Также согласно изменениям в уведомлении о проведении массового мероприятия организатором указывается информация о форме и наименовании массового мероприятия, фамилия, имя, отчество (при наличии) либо наименование организатора массового мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона, формы и методы обеспечения организатором массового мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении массового мероприятия, а также при необходимости введения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств предоставляется согласованный проект организации дорожного движения. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, упорядочение действий участников правоотношений, защиту прав и интересов участников правоотношений при проведении массовых мероприятий.

Подпунктами 1.2.7 проекта муниципального правового акта пункт 6 Порядка излагается в редакции, согласно которой уведомление о проведении массовых мероприятий, указанных в пункте 2 Порядка, рассматривается департаментом, по результатам рассмотрения подготавливается проект постановления мэрии города Новосибирска. Подпунктом 1.2.8 проекта муниципального правового акта предлагается новая редакция пункта 7 Порядка, в соответствии с которой уведомление о проведении массовых мероприятий, указанных в пункте 3 Порядка, рассматривается администрацией района (округа по районам), на территории которой проводится массовое мероприятие. Глава администрации района (округа по районам) в течение двух рабочих дней, со дня регистрации уведомления о проведении массового мероприятия направляет собственнику земельного участка запрос о проведении массового мероприятия. По результатам рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия

и при условии получения согласия собственника земельного участка о проведении массового мероприятия издается приказ главы администрации района (округа по районам). Выбранное правовое регулирование направлено на упорядочение процедуры рассмотрения уведомлений о проведении массовых мероприятий, получение лицами, заинтересованными в проведении массового мероприятия, полной, актуальной и достоверной информации о порядке рассмотрения указанного уведомления, которая позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, экономической и инвестиционной деятельности, на организацию и проведение указанных мероприятий.

Изменениями, предлагаемыми подпунктом 1.2.9 проекта муниципального правового акта в пункте 8 Порядка, предусмотрено увеличение срока рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия с 10 до 20 рабочих дней, при этом обоснование увеличения указанного срока разработчиком не представлено. Необходимо отметить, что при осуществлении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта проведен анализ сложившейся в ряде муниципальных образований Российской Федерации практики определения сроков рассмотрения уведомлений о проведении массовых мероприятий другими муниципальными образованиями, из которого следует, что многими органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов установлен более короткий срок для рассмотрения данного уведомления. В частности, в городском округе Омске (решение Омского городского Совета от 15.07.2020 № 251), Белокалитвинском муниципальном районе (постановление Администрации Белокалитвинского района от 27.04.2010 № 104) и др. срок рассмотрения указанного уведомления составляет 10 календарных дней, в городском округе городе Ливны (решение Ливенского городского Совета народных депутатов от 30.10.2013 № 27/219-ГС), городском округе Томске (Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ) и др. срок рассмотрения указанного уведомления составляет не более пяти календарных дней. Правовое регулирование является избыточным, влечет необоснованное увеличение сроков, нарушение прав заинтересованных лиц на своевременное рассмотрение указанных уведомлений.

Подпунктом 1.2.11 проекта муниципального правового акта пункт 10 Порядка, предусматривающий согласование организационным комитетом массового мероприятия проведения локальных мероприятий организациями торговли, коммерческими фирмами, учреждениями общественного питания во время массовых городских праздников (Новый год, День Победы, День города и других праздников, организуемых мэрией города Новосибирска) на площадках, указанных в пункте 2 Порядка, и прилегающих к ним территориях, признается утратившими силу. Правовое регулирование направлено на актуализацию Порядка с учетом сложившейся правоприменительной практики, упрощение процедуры согласования проведения локальных мероприятий, устранение административных барьеров при их проведении.

Подпунктом 1.2.12 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 11 Порядка, в соответствии с которыми в случае организации и проведения массовых мероприятий на открытых парковых территориях контроль

за организацией и проведением указанных мероприятий возлагается на организатора данного мероприятия. Выбранное правовое регулирование направлено на получение дополнительных гарантий ответственности организаторов массовых мероприятий, обеспечение безопасности участников в местах проведения массовых мероприятий.

Подпунктом 1.2.13 проекта муниципального правового акта пункт 12 Порядка изложен в редакции, согласно которой основанием для отказа в проведении массового мероприятия является наличие информации о не соответствии запланированного мероприятия Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, общепринятым нормам морали и нравственности, создании угрозы общественному порядку и безопасности населения, пропаганде насилия, национальной и религиозной нетерпимости, порнографии, вредных привычках. При этом установлено, что отказ должен содержать предупреждение о том, что организатор, а также иные участники массового мероприятия в случае указанных нарушений при проведении такого массового мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке. Также указанным подпунктом проекта муниципального правового акта определяется, что в случае совпадения массового мероприятия по месту и времени с другим мероприятием, заявленным ранее, либо наличия иных оснований, предусмотренных законодательством, не позволяющих провести массовое мероприятие в указанном месте или в указанное время, департамент (администрация района (округа по районам)) в течение семи рабочих дней с даты рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия направляет организатору массового мероприятия письменное уведомление с предложением другого места, пригодного для проведения запланированного массового мероприятия, или другого времени. Правовое регулирование направлено на организацию проведения массовых мероприятий с учетом общепринятых норм морали и нравственности, вместе с тем абзац первый пункта 12 Порядка противоречит абзацу второму указанного пункта, поскольку допускает проведение массовых мероприятий при наличии оснований для отказа, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования, может повлечь дифференцированный подход к участникам правоотношений, нарушение их прав при организации массового мероприятия.

Подпунктом 1.2.14 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется пунктом 14, согласно которому в случае несоответствия уведомления о проведении массового мероприятия требованиям, определенным в пункте 5, абзаце 1 пункта 12 Порядка, департамент (администрация района (округа по районам)) в течение десяти рабочих дней с даты рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия направляет организатору массового мероприятия отказ в его проведении. Правовое регулирование направлено на обеспечение осуществления полномочий органа местного самоуправления в сфере проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий в городе Новосибирске, проведение указанных мероприятий в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (преамбула, пункт 1 постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000, наименование Порядка, подпункты 1.2.9, 1.2.13 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Зеленцова
2274085